

คำนำ

การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีวัตถุประสงค์เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจถึงกรอบแนวทางการจัดทำแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต อันจะนำไปสู่การปรับปรุงการดำเนินงานป้องกันการทุจริตและยกระดับมาตรฐานในการป้องกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นภูมิคุ้มกันสำหรับการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ทำงานให้บังเกิดประโยชน์สุขของประชาชนในท้องถิ่นอีกทั้งเป็นกลไกสำคัญในการป้องกันไม่ให้เกิดการใช้อำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการโดยมิชอบได้อีกทางหนึ่งด้วย

การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้จัดทำขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และแผนบูรณาการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๕) และกรอบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Integrity and Transparency Assessment (ITA) ประกอบด้วย ๔ มิติ ดังนี้

มิติที่ ๑ การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

มิติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต

มิติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของเทศบาลตำบลเวียงสระ จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติหน้าที่การดำเนินแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เป็นการแสดงเจตจำนงทางการต่อต้านการทุจริตอย่างเป็นรูปธรรมด้วยการมีแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ยุทธศาสตร์ตามที่กำหนดงานตรวจสอบภายใน เทศบาลตำบลเวียงสระ

สารบัญ

หน้า

ส่วนที่ ๑	-	คำนำ	๑
	-	กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)	๔
	-	ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)	๗
ส่วนที่ ๒	-	แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)ของเทศบาลตำบลเวียงสระ	๑๑
	-	รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)	๑๓
ส่วนที่ ๓	-	ภาคผนวก	

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมิน โอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริตเพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่นพบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่นได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้นมีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตใน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

จำแนกเป็น ๘ ประเภท

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลังส่วนใหญ่ พบว่า กระบวนการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับ ด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้างและการเงินการคลังซึ่งมีสาเหตุมาจากการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ละเลยไม่ปฏิบัติหรือไม่ทำตามระเบียบฯ และอ้างว่าไม่ทราบเกี่ยวกับเรื่องที่มี การให้ จัดทำ และ ไม่จัดทำซึ่งเมื่อพิจารณาจากการวิเคราะห์ข้อมูลในส่วนเรื่องในกลุ่ม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่จัดทำอันเป็นผลก่อให้เกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล ข้อมูลตัวเลขจากการสำรวจพบว่าการทุจริตเกิดจากตัวบุคคล โดยเฉพาะผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น บางส่วน มีญาติหรือพวกพ้องมาเป็นผู้รับเหมาการจัดซื้อจัดจ้างที่มีการเอื้อประโยชน์ให้พวกพ้องหรือกลุ่มญาติของตนเอง

๓. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากช่องว่างของระเบียบและกฎหมาย

๔. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม หลักการบริหารท้องถิ่น ข้อกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งต่าง ๆ จำเป็นต้องมีการเพิ่มพูนความรู้ความเข้าใจ เพราะถ้าบางส่วนไม่มีความรู้ความเข้าใจเป็นผลทำให้ปฏิบัติเกี่ยวกับระเบียบผิดพลาดได้

๕. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนทราบ

๖

สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๑. สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี อิทธิพล
ครอบงำหรือสามารถให้คุณให้โทษต่อเจ้าหน้าที่หรือข้าราชการท้องถิ่น
และส่วนหนึ่งวัฒนธรรมที่ฝังรากลึกจิตใจคนในสังคมไทยมานาน เช่น ความเกรงกลัวอิทธิพลการนับถือผู้มีบารมี
การสำนึกบุญคุณของผู้มีพระคุณ สิ่งเหล่านี้ทำให้ผู้บริหารท้องถิ่นใช้อำนาจหน้าที่การงานในการแสวงหาผลประโยชน์

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้

๑) โ อ ก อ ส

แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่ายังคงมีช่องว่างที่
ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริตซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็งกฎหมายถูกระเบียบไม่รู้
คดุมและอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) ติ ง จู ง ใ จ

เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มั่งคั่งของวัตถุนิยมสังคมทุนนิยมทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างคว
ามร่ำรวยด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมกรรมการทุจริตมากยิ่งขึ้น

๓) ก า ร ข า ด ก ล ใ ก ใน ก า ร ต ร ว จ ส อ บ ค ว า ม โป ร ัง ใ ส

การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้น โดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบ
ธรรมในสายตาของประชาชนขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตร
วสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้

๔) ก า ร ผุ ก ข า ด ใน บ า ง ก ร ณี ก า ร ค ำ เ น ิ ง น า น ข อ ง ภ า ค รั ฐ ใ ต้ แ ก่ ก า ร จ ำ ด ช ี อ -

จัดจ้างเป็นเรื่องของการผูกขาดดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจในบางครั้งพบบริษัทมีการใ
ห้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงาน โครงการของภาครัฐรูปแบบของการผูกขาดได้แก่การผูก
ขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) ก า ร ใ ต้ รั บ ค ำ ต อ บ แ ท น ที่ ใ ม่ เ ห ม ะ ส ม

รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่ายความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมกรรมการทุจริตเพราะความต้องการ
ที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) ก า ร ข า ด จ ริ ย ธิ ร ร ม กุ ณ ธิ ร ร ม

ในสมัยโบราณความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคนแต่ในปัจจุบัน
พบว่าคนมีความละอายต่อบาปและเกรงกลัวบาปน้อยลงและมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้นมองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็
นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มี ค ำ น ิ ย ม ที่ ผิ ด

ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดีคนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มั่งคั่งคนที่เงินคนที่เป็นเศรษฐีมหา

เศรษฐกิจที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูงด้วยเหตุนี้ผู้ที่มีความนิยมที่คิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดาเห็น
คนชื่อเป็นคนเชื่อเห็นคนโกงเป็นคนฉลาดย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงโดยไม่มีความละอายต่อบุญและบา
ปและไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

/-๓-เทศบาลตำบลเวียงสระ....

-๓-

เทศบาลตำบลเวียงสระ แบ่งส่วนราชการภายในตามประกาศโครงสร้างการแบ่งส่วน ราชการ เป็น ๗ ส่วน ดังนี้

๑. สำนักปลัดเทศบาล

สำนักปลัดเทศบาลอยู่ในการกำกับดูแลของหัวหน้าสำนักปลัดฯ มี
ภารกิจหลักในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำเทศบัญญัติ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี
รายจ่ายเพิ่มเติม การประชาสัมพันธ์ งานการเจ้าหน้าที่ งานธุรการ งานนิติการ งานป้องกัน
และบรรเทาสาธารณภัย งานประชุมสภาเทศบาล การรักษาความสงบเรียบร้อย เป็นต้น

๒. กองคลัง

กองคลัง มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการเบิกจ่าย การรับ การนำส่งเงิน
การเก็บรักษาเงินและเอกสารทางการเงิน การตรวจสอบใบสำคัญ จัดทำฎีกาเบิกเงิน งานเกี่ยวกับเงินเดือน
ค่าจ้าง ค่าตอบแทน เงินบำเหน็จ บำนาญ อื่นๆ งานเกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณ ฐานะทางการเงิน
การจัดสรรเงินต่างๆ การจัดทำบัญชีทุกประเภท ทะเบียนคุมเงินรายได้ และรายจ่ายต่างๆ การควบคุม
การเบิกจ่าย การทำงบทดลองประจำปี ประจำปี งานเกี่ยวกับพัสดุ และงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง
และได้รับมอบหมาย

๓. กองสวัสดิการและสังคม

กองสวัสดิการสังคม มีภารกิจในด้านการส่งเสริม สนับสนุนรวมกลุ่มอาชีพ
เพื่อพัฒนาชุมชนให้มุ่งไปสู่ชุมชนเข้มแข็ง โดยมีการสนับสนุนวัสดุ
และครุภัณฑ์ให้แก่ประชาชนในชุมชนในการประกอบอาชีพ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการพัฒนาชุมชน
ให้มีความพร้อมในการก้าวไปสู่ชุมชนเข้มแข็ง และยังเป็นการสร้างงาน สร้างรายได้ ลดปัญหาการว่างงาน
และปัญหาสังคม ปัญหาสุขภาพจิต เป็นต้น

๔. กองการศึกษา

กองการศึกษา มีภารกิจหลัก ด้านการบริหารการศึกษาและพัฒนาศึกษา
ทั้งการศึกษานอกระบบการศึกษาและการศึกษาตามอัธยาศัย เช่น การจัดการศึกษาปฐมวัยอนุบาลศึกษา ประถมศึกษา
มัธยมศึกษาและอาชีวศึกษา งานประเพณี กีฬาและนันทนาการ และงานอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมาย

๕. กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

ก อ ง ส า ธ า ร ณ สู ข แ ล ะ ลี ง แ ว ด ลี อ ม
รับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมสนับสนุนทางด้านวิชาการ โดยศึกษา ค้นคว้า
กำหนดแผนการดำเนินการ การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
พระราชบัญญัติการรักษาความสะอาด และความเป็นระเบียบเรียบร้อย พ.ศ. ๒๕๓๕
พระราชบัญญัติการควบคุมคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ และกฎหมายอื่นใดที่เกี่ยวข้อง
การควบคุม กำกับ การปฏิบัติงานเกี่ยวกับการสุขภาพ การอนามัยสิ่งแวดล้อม
การพัฒนาระบบจัดเก็บมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล การควบคุมมลพิษ และเหตุรำคาญ
และปฏิบัติงานอื่นใดตามที่ยังคับบัญชามอบหมาย

/-๔- ๖. กองช่าง....

-๔-

๖. กองช่าง

กองช่าง มีภารกิจหลักในการก่อสร้าง การขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ต่อเติม รื้อถอนอาคาร บำรุงรักษา
ซ่อมแซม สิ่งสาธารณูปโภคต่างๆ ภายในเขตเทศบาลตำบลเวียงสระ เช่น ถนน ทางเท้า ท่อระบายน้ำ ไฟฟ้า
โดยมีวัตถุประสงค์ให้เกิดความเจริญเท่าเทียมกัน หรือกระจายความเจริญให้แก่ท้องถิ่นอย่างทั่วถึง
เพื่อให้เมืองมีศักยภาพที่สูงขึ้น เพื่อตอบสนอง และรองรับความเจริญในทุกๆ ด้าน ที่เกิดขึ้นแก่ท้องถิ่นในอนาคต

๗. สถานธนานุบาล

ส ต น ธ น านู บ าล เท ศ บ าล ต ำ บ ล เว ย ง ส ร ะ
เป็นส่วนราชการหน่วยงานหนึ่งอยู่ในสังกัดเทศบาลตำบลเวียงสระ โดยมีผู้จัดการสถานธนานุบาล
เป็นผู้รับผิดชอบบริหารการดำเนินงานกิจการของสถานธนานุบาล มีภารกิจหลักด้านบริการประชาชนในการรับจำนำ
โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ เพื่อช่วยเหลือคนยากจนที่ไม่ต้องไปกู้ยืมเงินจากแหล่งอื่น โดยเสียดอกเบี้ยในอัตราสูง
และเป็นประโยชน์ต่อราชการในการควบคุมการรับซื้อของโจร และหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นเจ้าของกิจการ
ยังได้นำผลกำไรมาพัฒนาท้องถิ่นเพื่อประชาชนด้วย

กรอบแนวคิดการจัดทำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐- ๒๕๖๔)ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐ
เพื่อให้หน่วยงานมีขนาดที่เหมาะสมกับบทบาทภารกิจ มีสรรถนะสูง มีประสิทธิภาพ
และประสิทธิผลกระจายบทบาทภารกิจไปสู่ท้องถิ่นอย่างมีความเหมาะสม มีธรรมาภิบาล
กรอบแนวทางที่ต้องให้ความสำคัญ คือการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ การบริหารจัดการในภาครัฐ การป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบและธรรมาภิบาล
ในสังคมไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อลดปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบของประเทศ เป้าหมายและตัวชี้วัด

เป้าหมายที่ ๒ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด ั ว ั ช ี วั ค ๒ . ๑

สัดส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่ได้รับรางวัลการบริหารจัดการที่ดีต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเพิ่มขึ้น

ตัวชี้วัด ๒.๒ ข้อร้องเรียนและคดีเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นลดลง

แนวทางการพัฒนา ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้สังคมไทยมีวินัย โปร่งใส ยึดมั่นในความซื่อสัตย์สุจริต และคุณธรรม รวมทั้งสร้างความเข้มแข็ง เป็นภูมิคุ้มกันของสังคมไทย ให้ครอบคลุมภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรพัฒนาเอกชน และภาคประชาชน พร้อมทั้งเพื่อสร้างพลังการขับเคลื่อนค่านิยมต่อต้านการทุจริต โดยการปลูกฝังให้คนไทยไม่โกงป้องกันการทุจริต ปราบปรามการทุจริต

/-๕- นโยบายรัฐบาล....

-๕-

นโยบายรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

รัฐบาลของ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี มีนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดินด้านต่างๆ รวม ๑๑ ด้าน โดยด้านที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของบุคคล คือ นโยบายข้อที่ ๑๐ สรุปได้ดังนี้

น โ ย บ น า ย ที่ ๑ ๐

นโยบายการส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ

ข้อ ๑๐.๒ ในระยะแรก กระจายอำนาจเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้โดยรวดเร็ว ประหยัด และสะดวก ทั้งจะวางมาตรการทางกฎหมาย กำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน ขั้นตอนที่น่านอน ระยะเวลาดำเนินการที่รวดเร็ว และระบบอุทธรณ์ที่เป็นธรรม โปร่งใสมิให้เจ้าหน้าที่หลีกเลี่ยง ประวิงเวลา หรือใช้อำนาจโดยมิชอบก่อให้เกิดการทุจริต การสูญเสียโอกาสหรือสร้างความเสียหายแก่ประชาชนโดยเฉพาะ นักลงทุน ในระยะเฉพาะหน้าจะเน้นการปรับปรุงหน่วยงานให้บริการด้านการทำธุรกิจ การลงทุน และด้านบริการสาธารณะในชีวิตประจำวันเป็นสำคัญ

ข้อ ๑๐.๓ ยก ระดับ สมรรถนะ ของ หน่วยงาน ของ รัฐ ให้ มี ประสิทธิภาพ สามารถให้บริการเชิงรุกทั้งในรูปแบบการเพิ่มศูนย์รับเรื่องราวร้องทุกข์จากประชาชนในต่างจังหวัดโดยไม่ต้องเดินทาง เ ชื้ ำ ม ำ ย ั ง ส ี่ ว น ัก ใ ก ล ำ ง ศูนย์บริการสาธารณะแบบครบวงจรที่ครอบคลุมการให้บริการหลากหลายซึ่งจะจัดตั้งตามที่ชุมชนต่าง ๆ

เพื่อให้ประชาชนสามารถเดินทางไปติดต่อขอรับบริการได้โดยสะดวกการให้บริการถึงตัวบุคคลผ่านระบบศูนย์บริการร่วม ณ จุดเดียว (One Stop Service) และระบบรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ที่สมบูรณ์แบบพัฒนาหน่วยงานของรัฐให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้มีการสร้างนวัตกรรมในการทำงานอย่างประหยัด มีประสิทธิภาพ และมีระบบบูรณาการ

ข้อ ๑๐.๕ ใช้มาตรการทางกฎหมาย การปลูกฝังค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาคีร์ติศรีของความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับ 19 การบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับอย่างเคร่งครัด ยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ ที่ไม่จำเป็น สร้างภาระแก่ประชาชนเกินควร หรือเปิดช่องโอกาสการทุจริต เช่น ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง การอนุญาต อนุมัติและการขอรับบริการจากรัฐ ซึ่งมีขั้นตอนยืดเยื้อ ใช้เวลานาน ค่าธรรมเนียมและเสียค่าใช้จ่ายทั้งของภาครัฐและประชาชน

ข้อ ๑๐.๖ ปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายเพื่อให้ครอบคลุมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติ มิชอบ และ การ มี ผล ประ โย ช น์ ทับ ซ้อน ใน ภาค รัฐ ทุ ก ระ ดับ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นวาระสำคัญเร่งด่วนแห่งชาติและเป็นเรื่องที่ต้องแทรกอยู่ในการปฏิรูปทุกด้านทั้งที่จะเร่งรัดการดำเนินการ ต่อ ผู้ ก ระ ท า ก ร ทุจริต และ ป ระ พ ฤ ตี มิ ช อ บ ทั้ง ใน ด ้าน วิ นัย และ ค ติ รวม ทั้ง ให้ ผู้ ใช้ บริการ มี โอกาส ประเมิน ระดับ ความ น่า เชื่อ ถือ ของ หน่วยงาน ของ รัฐ และ เปิด เผย ผล การ ประเมิน ต่อ

/-๖- ประชาชน ทั้งจะนำกรณี....

-๖-

ประชาชน ทั้งจะนำกรณีศึกษาที่เคยเป็นปัญหา เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง การร่วมทุน การใช้จ่ายเงินภาครัฐ การปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยมิชอบการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ การมีผลประโยชน์ขัดแย้งหรือ ทับซ้อน ซึ่งได้มีคำวินิจฉัยขององค์กรต่าง ๆ เป็นบรรทัดฐานแล้วมาเป็นบทเรียนให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประมวลเป็นกฎระเบียบหรือคู่มือในการปฏิบัติราชการ

ข้อ ๑๐.๗ ส่งเสริมและสนับสนุนภาคีองค์กรภาคเอกชนและเครือข่ายต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นเพื่อสอดส่อง เฝ้าระวัง ตรวจสอบเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งจะวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยไม่ถูกแทรกแซงหรือขัดขวาง เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้ง เพื่อ ให้ เกิด ความ สงบ สุข แก่ ส ัง ค ม และ ผล ประ โย ช น์ ของ ประเทศ ชาติ โดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๖๕/๒๕๕๕ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต ประพฤติมิชอบ

เพื่อให้การบริหารราชการของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ในการดูแลความปลอดภัยให้แก่ประชาชน รวมทั้งเพื่อให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมและผลประโยชน์ของประเทศชาติโดยรวม ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ คณะรักษาความสงบแห่งชาติจึงมีคำสั่งดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ โดยมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้

ข้อ ๒ ในกรณีที่มีการกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำการหรือเกี่ยวข้องกับ การทุจริตประพฤติมิชอบ ทั้งในฐานะตัวการ ผู้ใช้หรือผู้สนับสนุน ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ภายใต้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ประกอบกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคล โดยให้บังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายอย่างเฉียบขาดและรวดเร็ว

ข้อ ๓ ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ให้หัวหน้าส่วนราชการและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแล และการดำเนินงานให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ อย่างเคร่งครัด

ข้อ ๔ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาปล่อยปละละเลย ไม่ดำเนินการตามข้อ ๒ และข้อ ๓ ให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญาแล้วแต่กรณี

/-๓- ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการ...

-๓-

ข้อ ๕ ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐดำเนินการแสวงหา รวบรวม และ ดำเนินการ อื่น ๆ เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานในการที่จะทราบรายละเอียดและพิสูจน์เกี่ยวกับการทุจริตในภาครัฐ รวมทั้งติดตาม เร่งรัด ผลการดำเนินงาน ตาม ข้อ ๑ ข้อ ๒ ข้อ ๓ และ ข้อ ๔ และรายงานผลการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอความเห็นให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติทราบและพิจารณาอย่างต่อเนื่อง

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

วิสัยทัศน์“ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต(Zero Tolerance & Clean Thailand)”

ประเทศไทยในระย ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรมเป็นสังคมมิติใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกร

ปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทย มีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ

พันธกิจ“สร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต

ยกระดับธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานสากล”

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐

วัตถุประสงค์หลัก

๑. สังคมมีพฤติกรรมร่วมด้านการทุจริตในวงกว้าง
๒. เกิดวัฒนธรรมทางการเมือง (Political Culture) มุ่งด้านการทุจริตในทุกภาคส่วน
๓. การทุจริตถูกยับยั้งอย่างเท่าทัน ด้วยนวัตกรรม กลไก ป้องกัน การทุจริต และระบบบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล
๔. การปราบปรามการทุจริตและการบังคับใช้กฎหมาย มีความรวดเร็ว เป็นธรรม และได้รับความร่วมมือจากประชาชน
๕. ดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ของประเทศไทยมีค่าคะแนนในระดับที่สูงขึ้น

ยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์มีความครอบคลุมกระบวนการดำเนินงานด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิชอบ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”เป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ความสำคัญในกระบวนการการปรับสภาพสังคมให้เกิดภาวะ “ที่ไม่ทน ต่อการทุจริต” โดยเริ่มตั้งแต่กระบวนการกล่อมเกลาทงสังคมในทุกช่วงวัย ตั้งแต่

/-๘- ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรม....

-๘-

ปฐมวัย เพื่อสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต และปลูกฝังความพอเพียง มีวินัย ซื่อสัตย์ สุจริต เป็นการดำเนินการผ่านสถาบันหรือกลุ่มตัวแทนที่ทำหน้าที่ในการกล่อมเกลาทงสังคม ให้มีความเป็นพลเมืองที่ดี มีจิตสาธารณะ จิตอาสา และความเสียสละเพื่อส่วนรวม และเสริมสร้างให้ทุกภาคส่วนมีพฤติกรรมที่ไม่ยอมรับ และต่อต้านการทุจริตในทุกรูปแบบ

“ยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต”สถานการณ์ความขัดแย้งในสังคมไทยในห้วงระยะกว่าทศวรรษที่ผ่านมา เมื่อพิจารณาจากประเด็นข้อเรียกร้องหรือประเด็นการชุมนุมประท้วงของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่มีต่อทุกรัฐบาลที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายต่างมีข้อเรียกร้องที่สอดคล้องร่วมกันประการหนึ่งคือการต่อต้านการทุจริตของรัฐบาลและเจ้าหน้าที่รัฐจากกล่าวได้ว่าปัญหาการทุจริตนั้นเป็นเสมือนศูนย์กลางของปัญหาความขัดแย้งทั้งหมดของสังคมไทยในห้วงเวลากว่าหนึ่งทศวรรษที่ผ่านมา และการแสดงออกซึ่งเจตจำนงทางการเมืองของประชาชนทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ไม่ยอมรับและไม่อดทนต่อการทุจริตประพดติมิชอบไม่ว่าจะเป็นรัฐบาลใดก็ตาม ย่อมสะท้อนให้เห็นถึงเจตจำนงทางการเมืองอันแน่วแน่ของประชาชนไทยทุกกลุ่มทุกฝ่ายที่ต้องการให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลและการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐเป็นไปด้วยความโปร่งใสปราศจากการทุจริตประพดติมิชอบดังนั้นเพื่อเป็นการตอบสนองต่อเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นอันหนึ่งเดียวกัน โดยเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นให้ประชาชนและรัฐบาลมีการนำเจตจำนงทางการเมืองในเรื่องการต่อต้านการทุจริตไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องเป็นหนึ่งเดียวกัน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” การทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นปัญหาที่พบมากที่สุดในปัจจุบันก่อให้เกิดผลเสียต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างมหาศาล ซึ่งจากผลการวิจัยที่ผ่านมาพบว่าการทุจริตเชิงนโยบายมักเกิดจากการใช้ช่องว่างทางกฎหมายเข้าแสวงหาประโยชน์ส่วนตน โดยพบตั้งแต่ขั้นตอนการกำหนดนโยบายของพรรคการเมือง การใช้อำนาจอย่างไม่โปร่งใสยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ จึงได้กำหนดให้มียุทธศาสตร์ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย” ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่มุ่งป้องกันการทุจริตตลอดกระบวนการนโยบายโดยการกำหนดมาตรการกลไกเสริมสร้างธรรมาภิบาลตั้งแต่เริ่มขึ้นก่อนนโยบาย (Policy formation) ขั้นตอนการกำหนดนโยบาย (Policy Formulation) ขั้นตอนตัดสินใจนโยบาย (Policy Decision) ขั้นตอนนำนโยบายไปปฏิบัติ (Policy Implementation) ขั้นตอนประเมินนโยบาย (Policy Evaluation) และขั้นตอนข้อมูลกลับ (Policy Feedback)

“พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”ยุทธศาสตร์นี้มุ่งเน้นการพัฒนากลไกและกระบวนการด้านการป้องกันการทุจริตของประเทศไทยให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นเพื่อลดโอกาสการทุจริตหรือทำให้การทุจริตเกิดยากขึ้นหรือไม่เกิดขึ้นโดยอาศัยทั้งการกำหนดกลไกด้านกฎหมาย กลไกทางการบริหาร และกลไกอื่น ๆ และเสริมสร้างการปฏิบัติงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชนให้มีธรรมาภิบาล

ย ท ธ ศ า ส ต ร์ ที่ ๕

“ปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต” ยุทธศาสตร์การปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต เป็น ยุทธศาสตร์ที่ มุ่ง เน้น การ ปรึ บ ปรຶ ง และ พั ฒ น า กล ไ ก และ กระ บ ว น การ ต่ า ง ๆ ของการปราบปรามการทุจริตทั้งระบบ ให้สามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับ ซึ่งในการปฏิรูปกลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริตดังกล่าวจะมุ่งเน้นการดำเนินการโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการตราเป็นกฎหมาย (Legislation) การบังคับใช้กฎหมาย (Enforcement) และการตัดสินคดีและลงโทษผู้กระทำความผิด (Judiciary) การบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานต่าง ๆ ในกระบวนการปราบปรามการทุจริต และการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่ทันสมัยในการพัฒนาเทคโนโลยีต่าง ๆ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งยุทธศาสตร์นี้จะทำให้การปราบปรามการทุจริตเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น คดีการทุจริตต่าง ๆ ถูก ดำ เนิน การ อย่ า ง ร ว ด เร็ ว และ ผู้ กระ ทำ การ ทุ จ ริ ต ได้ รับ การ ลง โ ทษ สาธารณชนและสังคมเกิดความตระหนักและเกรงกลัวที่จะกระทำการทุจริต และคดีการทุจริตมีอัตราลดลงได้ในที่สุด

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ “ยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย”เป็นการกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นการยกระดับมาตรฐานด้านความโปร่งใสและการจัดการการยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริตของประเทศไทย โดยการศึกษาวិเคราะห์ประเด็นการประเมินและวิธีการสำรวจตามแต่ละแหล่งข้อมูล และเร่งรัด กำกับ ติดตามให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปฏิบัติหรือปรับปรุงการทำงาน รวมไปถึงการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐ หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ภาคเอกชน และต่างประเทศเพื่อยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย

แผนยุทธศาสตร์กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔ ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ การวางรากฐานการพัฒนาองค์กรอย่างสมดุล

ก ล ย ท ธ ศ ร ที่ ๔ . ๑ . ๔

ป้องกันการทุจริตโดยส่งเสริมให้ประชาชนและภาคีการพัฒนาการมีส่วนร่วมในการดำเนินงาน

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐- ๒๕๖๔) ของกระทรวงมหาดไทย

๔.๔ ยุทธศาสตร์ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงมหาดไทย

๔.๔.๑ ยุทธศาสตร์ที่ ๑ “สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต”

- ๑. ส่งเสริมให้มีระบบและกระบวนการกล่อมเกลாதงสังคมเพื่อต้านทุจริต
- ๒. ประยุกต์ปลั๊กปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นเครื่องมือต้านทุจริต
- ๓ . เ ส ริ ม พ ลั ง ก า ร มี ส ่ว น ร ่วม ข อ ง ชุ ม ช น (Community)

และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต

-๑๐-

๔.๔.๒ ยุทธศาสตร์ที่ ๒ “สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย”

๑. วางมาตรการเสริมในการสกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบายบนฐานธรรมาภิบาล

๒ . ส ่ง เส ริ ม ใ ห้ มี ก า ร ศึ ก্ষ า วิ เ คร า ะ ห์ ดิ ด ต าม แ ล ะ ต ร ว จ ส อ บ
การทุจริตเชิงนโยบายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๔.๓ ยุทธศาสตร์ที่ ๓ “พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก”

๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

๒. สร้างกลไกการป้องกันเพื่อยับยั้งการทุจริต

๓. พัฒนานวัตกรรมและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อลดปัญหาการทุจริต

๔. พัฒนารูปแบบการสื่อสารสาธารณะเชิงสร้างสรรค์เพื่อปรับเปลี่ยนพฤติกรรม

๕. พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ของบุคลากรด้านการป้องกันการทุจริต

๔.๔.๔ ยุทธศาสตร์ที่ ๔ “พัฒนากลไกและกระบวนการการปราบปรามการทุจริต”

๑. เพิ่มประสิทธิภาพระบบงานป้องกันการทุจริต

ส่วนที่ 2

แผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลเวียงสระ

หลักการและเหตุผล

เทศบาลตำบลเวียงสระได้กำหนดนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสเพื่อเป็นมาตรฐาน แนวทางปฏิบัติ และค่านิยมสำหรับข้าราชการและบุคลากรขององค์กรให้ยึดถือ และปฏิบัติควบคู่กับกฎ ระเบียบ และข้อบังคับอื่นๆ โดยมุ่งมั่นที่จะนำหน่วยงานให้ดำเนินงานตามภารกิจด้วยความโปร่งใส บริหารงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม ปราศจากกการทุจริต เพื่อให้บรรลุเจตนา ร ม ณ์ ดังกล่าว จึงกำหนดแนวทางให้ส่วนราชการในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยถือปฏิบัติและการดำเนินการ ดังนี้

๑. บริหารงาน และ ปฏิบัติงาน ตาม หลัก ธรรม มาภิบาล โดยมุ่งตอบสนองความต้องการของประชาชนด้วยบริการที่รวดเร็ว ถูกต้อง เสมอภาค โปร่งใส และเป็นธรรม

๒. ปลุกฝังค่านิยมและทัศนคติให้บุคลากรในสังกัด มีความรู้ความเข้าใจ ยึดหลักคุณธรรม จริยธรรม นำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิต

๓. ดำเนินการ จัดซื้อ จัดจ้าง ส่งเสริมการดำเนินการให้เกิดความ โปร่งใส ในทุกขั้นตอน และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงาน โดยเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการดำเนินกิจกรรมทุกรูปแบบ

๔. ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งข้อมูลข่าวสาร เบาะแสการทุจริต ร้องเรียน ร้องทุกข์ผ่านตู้ร้องเรียน ร้องทุกข์ เว็บไซต์ ของเทศบาลตำบลเวียงสระ ยื่นคำร้องให้เทศบาลตำบลเวียงสระ และยื่นคำร้องผ่านศูนย์ดำรงธรรมของเทศบาลตำบลเวียงสระ

๕. กรณีพบการทุจริตจะดำเนินการสอบสวนและลงโทษขั้นสูงกับผู้ที่ทุจริตอย่างจริงจัง

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. 2560 – 2564)

๒. เพื่อแก้ไขปัญหา ความไม่โปร่งใส ทุจริตคอร์รัปชัน ของเทศบาลตำบลเวียงสระ โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล

๓. เพื่อส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ปลุกจิตสำนึก ความ ซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวิสัยของข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการฝ่ายประจำ ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง

๔. เพื่อส่งเสริมให้มีระบบการตรวจสอบภายใน กลไกในการป้องกัน การตรวจสอบปราบปราม และ ลงโทษ การกระทำที่ไม่โปร่งใส มิให้ เกิด การ ทู จ ริ ต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเวียงสระ

๕. เพื่อให้ข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการฝ่ายประจำในสังกัดเทศบาลตำบลเวียงสระ ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของรัฐบาล

เป้าหมาย

๑. เป็นการขับเคลื่อนแผนการป้องกัน และ ปราบปราม การ ทู จ ริ ต คอ ร รั ป ฐ ัน ตามวัตถุประสงค์หลักในยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๒. แก้ไขปัญหาความไม่โปร่งใส ทู จ ริ ต คอ ร รั ป ฐ ัน ของเทศบาลตำบลเวียงสระ โดยมุ่งเน้นให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมปฏิบัติ ร่วมแก้ปัญหา และร่วมติดตามประเมินผล

๓. ข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการฝ่ายประจำมีคุณธรรมจริยธรรม ปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต รับผิดชอบ รักษาวิสัยของข้าราชการการเมืองและข้าราชการฝ่ายประจำ ตลอดจนค่านิยมอื่น ๆ ที่ถูกต้อง

๔. มีระบบการตรวจสอบภายใน กลไกในการป้องกัน การตรวจสอบปราบปราม และ ลงโทษ การกระทำที่ไม่โปร่งใส มิให้ เกิด การ ทู จ ริ ต หรือการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการของเทศบาลตำบลเวียงสระ

๕. ข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการฝ่ายประจำในสังกัดเทศบาลตำบลเวียงสระ ยึดถือเป็นกรอบการปฏิบัติงานเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐมุ่งสู่เป้าหมายหลัก คือ ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวก และได้รับการตอบสนองความต้องการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ และนโยบายของรัฐบาล

/-๑๓- รายละเอียดแผนป้องกันปราบปราม....

รายละเอียดแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะ ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ของเทศบาลตำบลเวียงสระ

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

เป้าหมาย สร้างสังคมที่ไม่ทนและไม่เพิกเฉยต่อปัญหาการทุจริต และร่วมต้านทุจริตในทุกรูปแบบ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	ค่าเป้าหมายผลผลิต (ทศ.)			
				๒๕๖๐	๒๕๖๑	๒๕๖๒	๒๕๖๓
๑ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนต่อต้านการทุจริต	๑. พัฒนากิจกรรมของประชาชนองค์กรเอกชนให้เห็นแก่ประโยชน์ส่วนร่วม ๒. ชี้แจงให้เห็นถึงผลเสียของการทุจริตในทุกรูปแบบ	๑.โครงการสังคมด้านทุจริต	ประชาชนที่เข้าร่วมเครือข่ายด้านทุจริต	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐

/-๑๔- ๒. สร้างจิตสำนึก....

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม
๒. สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรม	๑. สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมตามหลักธรรมภิบาล	๑. สร้างจิตสำนึกด้านคุณธรรมจริยธรรม ค่านิยมตามหลักธรรมภิบาล

คุณธรรมจริยธรรมค่านิยมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบต่อต้านการทุจริต	๒ ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามทุจริตและโปรงใส	และสมา าภิบาล
	๓. ถวายสัตย์ข้าราชการที่ดีของแผ่นดินในวันท้องถิ่น ไทย	๑. สั และสมา ไทย

/-๑๕- ยุทธศาสตร์ที่ ๒

-๑๕-

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

เป้าหมาย ๑. ลดการทุจริตในกระบวนการนโยบายสาธารณะ

๒. ส่งเสริมให้นโยบายสาธารณะเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ
๑. ส ร ู ้ ำ ำ ง ำ น ำ โ ย บ ำ ย ำ ข ำ อ ำ ง ำ เทศบาลตำบลเวียงสระเกี่ยวกับมาตรฐานความโปร่งใสและการปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล	๑. จัดทำมาตรฐานความโปร่งใส ๒. ให้ข้าราชการฝ่ายการเมืองมีส่วนร่วมในกิจกรรมต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันทุจริต	๑. ส่งเสริมให้ข้าราชการฝ่ายการเมือง บการป้องกันทุจริต

	๓ ส่งเสริมการปฏิบัติงานของข้าราชการฝ่ายการเมืองและฝ่ายประจำต มหลักธรรมภิบาล	
--	---	--

/-๑๖- ยุทธศาสตร์ที่ ๓

-๑๖-

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต
เป้าหมาย ป้องกันการทุจริตภายในเทศบาลตำบลเวียงสระ

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต
๑. การพัฒนาศักยภาพบุคลากร	๑ . ส่งเสริมให้ข้าราชการเข้าร่วมประชุม อบรมสัมมนาที่เกี่ยวข้อง	ให้ข้าราชการเข้าร่วมอบรมสัมมนาเกี่ยวกับ ๑. ด้านการป้องกันและการปราบปรามการทุจริต ๒. ด้านทรัพยากรบุคคล ๓. ด้านการเงิน บัญชี ๔. ด้านการตรวจสอบภายใน	๑.ข้าราชการเข้าร่วมอบรม
๒ มีระบบกลไกการจัดการรับเรื่องร้องเรียน	๑. จัดทำระบบรับฟังข้อร้องเรียน การแจ้งเบาะแสการทุจริต	จัดทำระบบรับฟังข้อร้องเรียน ผ่าน ๑ .ผู้ ร ี อ ง เ ร ย น ร ี อ ง ทู ก ขั ๒ . เว็บไซต์ของเทศบาลตำบลเวียงสระ ๓ . ยื่นคำร้องให้เทศบาลตำบลเวียงสระ ๔ . ยื่นคำร้องผ่านศูนย์ดำรงธรรมของเทศบาลตำบลเวียงสระ	ช่องทางการรับฟังเรื่องร้องเรียนของประชาชน

/-๑๗- ๓. การส่งเสริมบทบาท.....

-๑๗-

กลยุทธ์	แนวทางตามกลยุทธ์	แผนงาน/โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัดระดับผลผลิต	แผนการดำเนินงานและใช้จ่ายงบประมาณ (บาท)				ผลลัพธ์
				ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔	
๓ การส่งเสริมบทบาท และการมีส่วนร่วมของ ภาคประชาชน	๑ การส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมบริหารจัดการ ของเทศบาลตำบล เวียงสระ	๑ โครงการส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมบริหารจัดการ ของเทศบาลตำบลเวียงสระ	ประชาชนเข้ามามีส่วน ร่วมในการบริหารกิจการ แสดงความคิดเห็นในกา รพัฒนาท้องถิ่น	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	ได้รับรู้ปัญหา ความเดือด ของประชาชน ในท้องถิ่น และแก้ปัญหา ได้ตรงจุด
	๒ การส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมบริหารจัดการ ของเทศบาลตำบลเวียง สระ	๑ โครงการจัดประชุมสัมมนา ทางวิชาการหรือเชิงปฏิบัติ การคณะกรรมการชุมชนในเขต เทศบาลตำบลเวียงสระ	พัฒนาศักยภาพคณะกรรมการ ชุมชนในเขตเทศบาล ตำบลเวียงสระ	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	๕๐,๐๐๐	คณะกรรมการ ชุมชนและ ประชาชนใน เขตเทศบาล บทบาท หน้าที่ และสภาพปัญหา ของชุมชน

การนำแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล
หลักการติดตามแผนป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบไปสู่การปฏิบัติและติดตามประเมินผล

การติดตาม (Monitoring) เป็นกระบวนการในการบริหารงาน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานที่จะช่วยให้ระบบการวางแผนและการบริหารงานมีประสิทธิภาพและบรรลุเป้าประสงค์ที่กำหนดไว้ โดยรวบรวมข้อมูลตามระบบงาน เช่น เป้าหมาย วิธีการ ผลการปฏิบัติงาน แล้วนำมาวิเคราะห์ เพื่อนำไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุงแก้ไข และเพื่อให้ได้ผลงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ การติดตามเป็นวิธีการในการเร่งรัดตรวจสอบการดำเนินงาน แผนงาน/โครงการ ให้ดำเนินงานแล้วเสร็จตามเวลา และการติดตามผลนั้นจะต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบและต่อเนื่องตลอดช่วงเวลาการดำเนินงานแผนงาน/โครงการ อาจจะติดตามผลประจำทุกเดือน ๓ เดือน ๖ เดือน ตามระยะเวลาที่กำหนด จัดทำรายงานบันทึกตามแบบฟอร์มที่กำหนด เป็นต้น

ความสำคัญการติดตามผลจะมุ่งเน้นข้อมูลที่มีความสำคัญดังนี้

๑. ผลการปฏิบัติงานหรือกิจกรรมเพื่อใช้ตรวจสอบว่าได้ปฏิบัติตามระยะเวลาที่แผนได้กำหนดไว้หรือไม่ รวมทั้งงบประมาณในการดำเนินงาน
๒. ผลการใช้ปัจจัยหรือทรัพยากร (Input) เพื่อตรวจสอบว่าโครงการ ได้รับปัจจัยหรือทรัพยากรทั้งด้านปริมาณและคุณภาพตามระยะเวลาที่กำหนดไว้หรือไม่
๓. ผลการดำเนินงาน (Outputs) เพื่อตรวจสอบว่าได้ผลตรงตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่เพียงใดมีปัญหาอุปสรรคอะไรบ้าง ทั้งในด้านแผนงานและขั้นตอนการดำเนินงาน

วัตถุประสงค์การติดตามแผนงาน/โครงการ

๑. เพื่อลดความเสี่ยงให้การปฏิบัติงานเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้
๒. เพื่อให้ทราบถึงปัญหาและอุปสรรคที่เกิดขึ้นในระหว่างการทำงาน
๓. เพื่อหาแนวทางแก้ไข ปรับปรุง การดำเนินงานให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด

วิธีการติดตามโครงการ

การติดตามประเมินผลเป็นการประเมินความก้าวหน้าว่าผลงานได้ผลประการใด มีปัญหาอุปสรรคหรือไม่หากมีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นในขั้นตอนใด กล่าวคือ ขั้นตอนการวางแผน (Planning) หรือขั้นตอนการปฏิบัติงานตามแผน (Implementation) จะได้นำมาใช้ประโยชน์หรือนำไปปรับปรุงแก้ไขจัดทำรายงานเป็นระบบและ ต่อเนื่อง

ประโยชน์ของการติดตามโครงการ

การติดตามมีประโยชน์ที่สำคัญที่สุด คือ การนำไปใช้แก้ปัญหาต่าง ๆ ระหว่างดำเนินโครงการ รองลงมา คือ ใช้สำหรับวางแผนการจัดโครงการในอนาคต ซึ่งประโยชน์ต่าง ๆ ถ้าจะแยกกล่าวเป็นข้อ ๆ แล้วมีดังนี้ สามารถแก้ไขได้ทุกจุดอย่างทันท่วงที และ/หรือในโอกาสต่อไปประหยัดเวลา งบประมาณ และทรัพยากรในการดำเนินโครงการ สามารถเก็บรวบรวม/วิเคราะห์ข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ เพื่อนำเสนอผลการดำเนิน โครงการ ทำให้ได้รับความเชื่อถือกระตุ้นให้ผู้ปฏิบัติงานและผู้เกี่ยวข้องกับโครงการ มีความสำนึกต่อหน้าที่ความ รับผิดชอบ และกระตือรือร้นในการแก้ไข ผู้บริหาร ข้าราชการ พนักงาน มีจิตสำนึก มีคุณธรรม มีความโปร่งใสในการปฏิบัติงาน สร้างสัมพันธภาพอันดีในหน่วยงานเป็นขวัญ/กำลังใจต่อผู้ปฏิบัติ เป็นสารสนเทศสำหรับการประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ

.....

ภาคผนวก